

Ris. mun. n° 2022 del 29.01.2024
In esame alla Commissione delle Petizioni e della Gestione
05.02.2024

Messaggio municipale N° 03/2024

Richiesta di credito quadro di fr. 450'000.00 per la posa di nuovi contenitori interrati RSU sul territorio

Al Lodevole Consiglio comunale di Castel San Pietro,
Signori e Signore Presidente e Consiglieri comunali,

con questo messaggio il Municipio vi sottopone la richiesta di credito quadro per la posa di nuovi contenitori interrati dei rifiuti solidi urbani (RSU) in sostituzione degli attuali punti di raccolta distribuiti sul territorio comunale.

Premessa

Negli anni il Comune di Castel San Pietro ha sempre perseguito una politica energetica volta alla sostenibilità ambientale.

Tra gli obiettivi programmatici di legislatura vi è anche l'attenzione all'ambiente e ai suoi servizi, in particolare è stato affrontato il tema sulla riorganizzazione generale della raccolta dei rifiuti riciclabili e gli RSU.

Dal 1° gennaio 2019, in ottemperanza alle disposizioni cantonali che sono state accettate dal popolo ticinese in votazione nel 2017, il nostro comune - così come tutti gli altri comuni ticinesi - ha introdotto il principio della causalità nel settore della gestione dei rifiuti. Da qui deriva la necessità di avere un grado di copertura dei costi del servizio rifiuti del 100%. Per raggiungere questo obiettivo si può agire su due fattori: quello della riduzione dei costi e quello dell'aumento delle entrate.

Il Municipio ha ritenuto importante affrontare con serietà il tema della gestione dei rifiuti per evitare aumenti delle entrate non giustificati e ha commissionato uno studio esterno che ha permesso di identificare delle proposte che consentono un miglioramento sia in termini di efficacia (qualità del servizio percepito dal cittadino) e di efficienza (miglior rendimento), sia ecologico della raccolta e dello smaltimento dei rifiuti.

Il Municipio ha definito e indicato al consulente esterno un catalogo di obiettivi per la determinazione di possibili varianti di ottimizzazione del servizio.

Tali obiettivi hanno posto i paletti economici, tecnici e gestionali, di qualità del servizio ed ecologici che l'ottimizzazione in corso deve rispettare come segue:

Obiettivi economici:

- Garantire un grado di finanziamento prossimo al 100% (come pianificato);
- Ottimizzare i costi di gestione dei rifiuti, in particolare legati alle raccolte (allo scopo di non dover aumentare la tassa base).

Obiettivi tecnici, gestionali e di qualità del servizio:

- Mantenere una qualità del servizio di raccolta dei rifiuti;
- Ottimizzare e uniformare la raccolta di RSU, tramite la realizzazione di una rete capillare per la raccolta di RSU con contenitori interrati, dimensionati per una raccolta settimanale;
- Valutare la fattibilità di un centro di raccolta per ingombranti e scarti vegetali (provvisorio /definitivo);
- Valutare la possibilità di raccolta della carta/cartone con benne compattatrici, aperte in determinati giorni alla popolazione (suddivisione tra zona industriale e popolazione).

Obiettivi ecologici:

- Mantenere un buon tasso di riciclaggio;
- Ridurre l'impatto ecologico per la raccolta dei rifiuti (diminuzione dei chilometri percorsi per la raccolta dei rifiuti).

Il credito quadro

L'Esecutivo comunale ha adottato nelle scorse legislature la "politica del credito quadro", che consiste essenzialmente nel valutare e definire l'importo massimo di spesa relativo a un determinato ambito, così da avere una visione della spesa complessiva.

Si ricorda che lo strumento del credito quadro, permette al Municipio di modificare le intenzioni iniziali a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito e nei limiti del credito concesso.

Esso permette di conseguenza una flessibilità tale di adattamento a valutazioni o necessità diverse o particolari situazioni che intervengono a modificare gli interventi pianificati.

Tenendo conto di questo modus operandi, che per altri settori e ambiti ha dato grossi benefici, e considerando l'attenzione del Comune verso la tematica di sostenibilità energetica e ambientale, grazie all'analisi complessiva sopraccitata è stato possibile preparare questo preventivo che sottoponiamo all'attenzione del Consiglio comunale.

Concetto generale di riorganizzazione della raccolta rifiuti

Su mandato del Municipio la società di consulenza ambientale EcoControl SA ha elaborato nel periodo ottobre 2022-marzo 2023 uno studio volto ad analizzare la globalità dell'attuale sistema di gestione dei rifiuti del Comune e individuare le potenzialità di miglioramento, tenendo conto delle caratteristiche del territorio.

Le proposte di ottimizzazione dei servizi di seguito riassunte per tipologia di rifiuto, laddove di competenza municipale, sono già state in parte implementate dal Municipio:

Ingombranti:

Il Comune non dispone allo stato attuale di un'area per la raccolta centralizzata degli ingombranti, accessibile alla popolazione con maggior frequenza. È obiettivo del Municipio identificare nei prossimi anni un'area idonea alla creazione di un ecocentro per la consegna di tutti i rifiuti.

Nel corto periodo è stata identificata una riorganizzazione che prevede un miglioramento del servizio alla popolazione grazie ad un incremento della frequenza della raccolta degli ingombranti a 7 volte l'anno, di cui una specifica per le frazioni di Campora, Monte e Casima.

Grazie a una razionalizzazione dell'organizzazione del servizio, i costi annuali sono equiparabili alla situazione attuale.

Scarti vegetali:

L'analisi delle abitudini dei cittadini nella consegna degli scarti vegetali ha permesso di identificare le giornate e le fasce orarie sottoutilizzate. Su questa base gli orari di apertura della discarica sono stati ottimizzati e questo ha permesso una minor spesa legata soprattutto ai costi di gestione del personale addetto alla discarica di circa fr. 6'000.00 annui.

Carta e cartoni:

Il servizio è stato modificato con la posa di una benna compattatrice fissa presso il magazzino comunale a disposizione della popolazione e una benna a disposizione delle aziende. La riorganizzazione della raccolta permette in particolare di ridurre le spese di circa fr. 4'000.00 annui e le emissioni di CO2 e i consumi di carburante del 40%.

La collaborazione ed il finanziamento agli scout continueranno ad essere garantiti con attività puntuali legate al territorio (collaborazione degli scout nell'organizzazione di giornate di sensibilizzazione della popolazione con attività di verde pulito, del clima, ecc.) e con il mantenimento della raccolta carta su tutto il territorio ogni 2 mesi.

Vetro:

L'ottimizzazione del servizio sarà ottenuta uniformando su tutto il territorio il sistema di raccolta con l'utilizzo di campane esterne o contenitori interrati con sistema di vuotatura con gancio a fungo. L'implementazione sarà attuata nella prossima legislatura anche con la messa a concorso del servizio con un unico operatore. La riorganizzazione permetterà di ridurre sia i costi annuali di circa fr. 6'000.00, che le emissioni di CO2 e i consumi di carburante del 60%, con una sensibile diminuzione dell'impatto ecologico.

PET e plastiche:

La riorganizzazione della frequenza di vuotatura e il potenziamento dei contenitori esistenti con la sostituzione dei trasporti all'impianto di smaltimento della plastica con la posa di una benna centralizzata e ritirata secondo esigenza, comporta un risparmio annuo valutato in circa fr. 7'000.00 e un impatto ecologico di emissioni annuali di CO2 e i consumi di carburante ridotti del 65%.

RSU:

Attualmente i rifiuti solidi urbani vengono raccolti con un servizio organizzato due volte alla settimana, in particolare il **lunedì** con un "grande giro" che prevede 61 punti di raccolta e la vuotatura dei contenitori autorizzati e il **giovedì** con un "piccolo giro" che prevede 5 punti di raccolta indicati dai cartelli nelle singole frazioni nonché la vuotatura dei contenitori autorizzati.

La riorganizzazione prevede l'implementazione di contenitori interrati/fuori terra con ganci a fungo distribuiti sul territorio comunale come segue.

Realizzazione di contenitori interrati per gli RSU

Lo studio ha pure indicato la pianificazione territoriale dei punti di raccolta ed esposto la possibilità di uniformare i metodi di raccolta con l'implementazione di una rete di contenitori fuori terra con ganci a fungo e interrati per gli RSU (rifiuti solidi urbani), la cui richiesta di credito è oggetto del presente MM. In questo modo lo stesso camion durante lo stesso giro di raccolta potrà svuotare sia gli interrati che i fuori terra con gancio a fungo.

L'Organizzazione delle Infrastrutture Comunali (OIC) ha elaborato uno schema di calcolo per determinare le esigenze in contenitori in base alla popolazione, ai quantitativi di RSU pro capite prodotti, al numero di raccolte settimanali e al volume dei contenitori utilizzati per la raccolta. Tale schema di calcolo è stato ripreso ed elaborato da EcoControl SA per l'applicazione alla realtà del Comune di Castel San Pietro, considerando la fluttuazione di produzione di RSU (in base ai picchi massimi raccolti), la presenza di residenti secondari e la ripartizione della popolazione.

Nello specifico in aggiunta ai pochi contenitori interrati esistenti, lo studio prevede l'implementazione di 11 nuovi contenitori interrati e 8 contenitori fuori terra con gancio a fungo, ripartiti su 9 punti di raccolta distribuiti sul territorio.

Nel luglio 2023, il Comune ha poi conferito un ulteriore mandato a EcoControl SA di elaborare uno studio di fattibilità per l'implementazione effettiva sul territorio dei contenitori interrati e/o fuori terra proposto nello studio di riorganizzazione.

Lo scopo della valutazione è stato quello di individuare i punti esatti più idonei per la collocazione dei nuovi contenitori RSU, tenendo conto della pianificazione del territorio, della fattibilità di interrimento dei contenitori (presenza di infrastrutture sotterranee) e della possibilità di transito/raccolta del veicolo di raccolta, mantenendo un servizio di qualità per la popolazione (v. anche fig. 2).

Ubicazione nuovi interrati RSU

A seguito dell'analisi della situazione, la riorganizzazione della nuova rete di punti di raccolta con contenitori interrati/esterni a gancio è la seguente:

- 3 nuovi punti di raccolta nella zona *Castello*; l'ecopunto no. 2, in attesa del completamento del progetto Centro Paese sarà temporaneamente munito di contenitori fuori terra con sistema di sollevamento/vuotatura con gancio a fungo;
- 3 nuovi punti di raccolta nelle zone *Campagna-Loverciano* e *Al Mulino*; il punto di raccolta nr. 6 è privato, per cui la sua realizzazione / scelta del contenitore (anche di tipo esterno con sistema KINSHOFER-Pilzsystem) è onere del proprietario;
- 1 nuovo punto di raccolta (facoltativo) nella zona *Corteglia*;
- 1 nuovo punto di raccolta nella zona *Gorla*, munito di 2 contenitori interrati RSU (1 per la popolazione come previsto e 1 supplementare per l'area artigianale);
- 1 nuovo punto nella zona *Obino*.

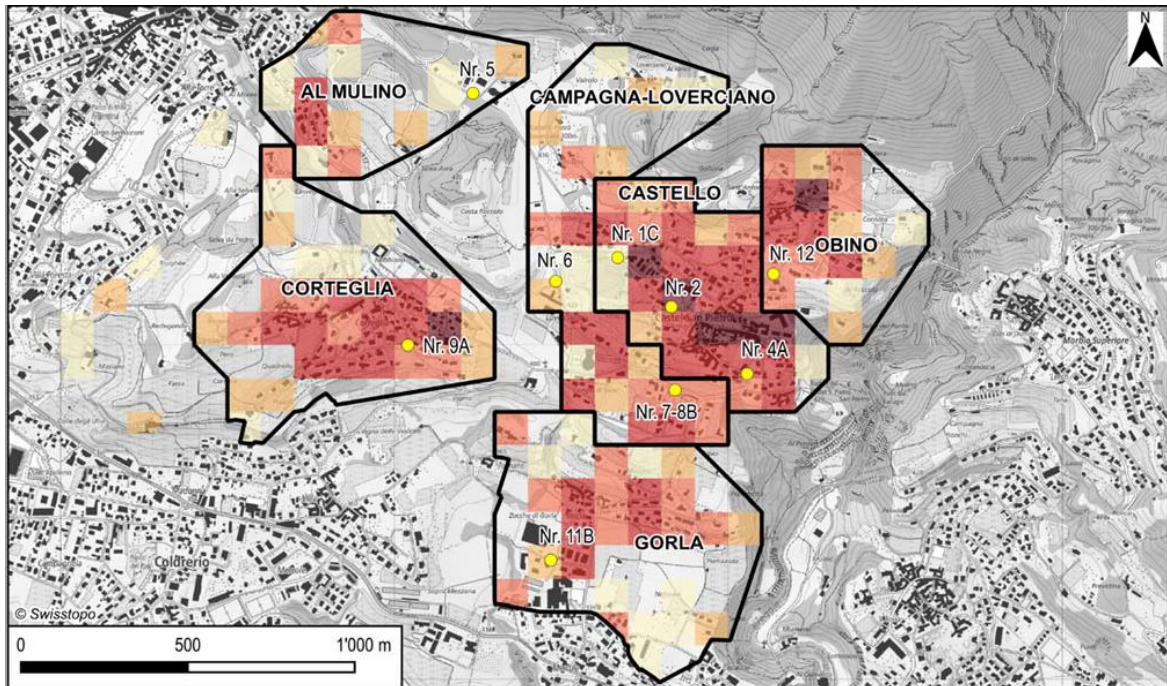
Per contro, considerata la quantità di rifiuti prodotti, non si giustifica l'investimento di contenitori interrati per le frazioni valle, nelle quali si prevede la sostituzione dei contenitori attuali con 4 nuovi fuori terra con sollevamento/vuotatura con gancio a fungo, per uniformare il sistema di vuotatura su tutto il territorio (uno a Campora, due a Monte e uno a Casima).

In generale, secondo il volume di rifiuti e il numero degli interrati si prevede una vuotatura settimanale che potrebbero essere due, se necessario, durante il periodo estivo.

Rete di contenitori interrati nella Sezione di Castel San Pietro

Zona	ID contenitore	Nr. Interrati	Nr. Mappale RFD Castel San Pietro
Castello	1C	1 RSU	126
	2	4 RSU, 2 alu, 2 vetro (contenitori esterni)	130
	4A	1 RSU	38
Campagna - Loverciano/Al Mulino	5	2 RSU	708
	6	1 RSU	672
	7-8B	2 RSU	358
Corteglia	9A	1 RSU	1701
Gorla	11B	1 RSU popolazione + 1 RSU zona artigianale	1180
Obino	12	1 RSU	240

Figura 2 - nuovi punti di raccolta distribuiti sul territorio



Iter procedurale

Per poter posare ogni singolo nuovo contenitore interrato per gli RSU è necessario allestire la relativa domanda di costruzione accompagnata da una perizia fonica, per l'ottenimento della licenza edilizia, procedura attualmente in fase di implementazione da parte del nostro ufficio tecnico.

Si potrà poi proseguire con l'assegnazione degli appalti per le varie opere secondo i disposti della Legge sulle commesse pubbliche (LCpubb).

Indicativamente i primi contenitori potranno essere posati durante la prossima estate.

Di conseguenza anche il servizio di raccolta sarà rivisto e successivamente è previsto l'allestimento di un nuovo concorso pubblico per la vuotatura dei nuovi contenitori RSU (interrati o fuori terra).

Costi di realizzazione

EcoControl SA ha allestito un preventivo per le spese inerenti la posa dei nuovi contenitori interrati e fuori terra con gancio a fungo.

A questo proposito si segnala che il Municipio si riserva di posare ulteriori interrati, rispetto al numero di contenitori indicati nello studio effettuato, a seconda di eventuali necessità supplementari o approfittando di futuri cantieri stradali.

Le spese si possono riassumere complessivamente in:

Descrizione		Importo
Opere da impresario costruttore (scavi e riempimenti)	fr.	126'000.00
Fornitura interrati da 5 mc compreso colonnina con gancio a fungo	fr.	154'000.00
Opere di pavimentazione e bordure attorno ai nuovi interrati	fr.	21'000.00
Nuovi contenitori fuori terra per frazioni in valle e vetro/ alu	fr.	60'000.00
Allestimento DC e perizie foniche	fr.	16'800.00
Diversi e imprevisi (ca. 10 %)	fr.	38'000.00
Totale	fr.	415'800.00
IVA 8.1 %	fr.	33'679.80
TOTALE IVA COMPRESA	fr.	449'479.80
TOTALE ARROTONDATO	fr.	450'000.00

Si informa che con ris. mun. no. 1737 del 24 luglio 2023 il Municipio in delega aveva deliberato a EcoControl SA le prestazioni d'ingegneria necessarie per uno studio di fattibilità inerente alla realizzazione dei contenitori interrati RSU sul territorio comunale, per l'importo complessivo di fr. 14'587.95 (IVA compresa).

Finanziamento

Quali conseguenze finanziarie a livello di costi si segnala l'ammortamento economico valutato in fr. 45'000.-/anno per una durata del bene valutata in 10 anni.

Il Municipio e l'Amministrazione comunale rimangono a disposizione per eventuali informazioni.

Il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler risolvere:

- è approvato un credito quadro (art. 175 LOC) di complessivi fr. 450'000.00 per la posa di nuovi contenitori interrati/fuori terra con gancio a fungo RSU;
- l'investimento sarà addebitato al conto 720.5033.001 "Credito quadro contenitori interrati RSU";
- l'importo è da ripartire sull'arco di 3 anni a contare dal 2024 e il credito dovrà essere utilizzato entro il 31.12.2026.

IL MUNICIPIO