



Ris. mun. n° 2648 del 18.03.2019
In esame alla Commissione della Gestione.
20.03.2019

Messaggio municipale N° 08/2019

Modifica del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019 e conseguente revoca della decisione del 10 dicembre 2018

Signor Presidente del Consiglio Comunale,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

di seguito vi presentiamo la proposta municipale di revisione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019.

Questo messaggio, unitamente a quello del Piano finanziario 2019/2022 (PF) e a quello del Consuntivo 2018, fanno parte di un gruppo di tre documenti complementari l'uno all'altro.

PREMESSA

I conti preventivi per l'anno 2019, oggetto del messaggio municipale (MM) 19/2018, sono stati approvati dal Consiglio Comunale nella seduta del 10.12.2018. Tra le risoluzioni adottate all'unanimità dei 27 presenti a quella seduta del legislativo, vi era quella che ha fissato il moltiplicatore d'imposta al 75%.

Questo valore rientrava nella strategia finanziaria del Municipio per il quadriennio 2016-2020, parte integrante delle linee direttive per il medesimo periodo. La proposta era supportata dalle valutazioni del piano finanziario (PF) 2019-2022 che vi abbiamo distribuito il 4 dicembre 2018.

In quella seduta del 10 dicembre 2018 si è rinunciato a una discussione sul PF in quanto, come indicato dal Municipio, le basi di lavoro adottate erano nel frattempo sostanzialmente cambiate. Le informazioni ricevute dalla nostra amministrazione nel corso del mese di dicembre 2018 lasciavano infatti presagire delle importanti e positive novità per quanto concerne il gettito d'imposta.

Da dicembre si sono svolte delle scrupolose verifiche a diversi livelli, in particolare presso le autorità responsabili delle tassazioni sia delle persone fisiche che delle persone giuridiche. Una volta consolidate le informazioni si è quindi proceduto a un approfondito esame di diversi scenari finanziari a corto e medio termine, supportate dal nostro ufficio esterno di revisione e consulenza.

Il concetto sul quale si è basato il Municipio per definire questi scenari è quello di far beneficiare la popolazione e le imprese operanti sul nostro territorio, sull'arco della presente e della prossima legislatura, dei risultati dell'esercizio 2018 e degli anni precedenti.

In questo senso sono state pensate misure di vario tipo, oltre alla riduzione del moltiplicatore oggetto del presente messaggio: aumento delle sovvenzioni a favore della socialità, delle famiglie e dell'ambiente, miglioramento delle condizioni quadro di lavoro dell'amministrazione a beneficio dell'utenza, ripresa degli investimenti che erano stati posticipati.

Parecchie di queste misure dovranno essere oggetto della valutazione e dell'approvazione del Consiglio comunale.

L'art. 162 cpv 2 LOC ammette la modifica del moltiplicatore d'imposta entro il 31 maggio dell'anno a cui si riferisce.

PROSPETTIVE FINANZIARIE

Il PF 2019-2022 illustra compiutamente la situazione finanziaria del nostro comune nell'ipotesi di adozione di un moltiplicatore d'imposta del 55% nei prossimi anni.

In estrema sintesi ecco le principali modifiche inserite a titolo d'ipotesi di lavoro rispetto al PF che avete ricevuto a dicembre 2018 (per i dettagli vedi lo specifico MM sul PF):

- sulla base dei dati del preconsuntivo 2018, aumento del gruppo 40 "Imposte" - colonna preventivo 2018 - di fr. 15.8 mio per imposte speciali e gettito persone fisiche e giuridiche (PF e PG);
- mantenimento del gettito PF e PG ai livelli 2018 per l'intero periodo;
- riduzione del moltiplicatore di imposta al 55 % dal 2019;
- si è tenuto conto dell'aumento ingenerato dalla nuova situazione finanziaria sul calcolo delle nostre partecipazioni alle spese cantonali basate sul gettito e sulla liquidità;
- aumento dal 2020 di fr. 300'000.00 annui delle spese di gestione corrente, per le misure a favore della popolazione;
- introduzione del nuovo modello contabile armonizzato 2 (MCA2) dal 2020 con conseguenze sul calcolo degli ammortamenti. I servizi comunali (rifiuti, canalizzazioni, acqua potabile) devono autofinanziarsi con le tasse causali pagate da chi beneficia della prestazione. Questo principio dovrebbe già essere acquisito da anni, ma non sempre lo è.

Parallelamente al lasso temporale del piano finanziario, sono stati esaminati diversi scenari anche sul medio/lungo termine (2019-2026). Queste valutazioni hanno avuto lo scopo di verificare, almeno da un punto di vista qualitativo, la sostenibilità delle misure da adottare a breve termine. Le ipotesi per il periodo 2023-26 sono tuttavia legate ad un alto grado di incertezza e andranno rivalutate periodicamente.

SITUAZIONE FINANZIARIA A FINE 2022

Riassumendo, le conclusioni a cui si giunge implementando le misure sopracitate sono le seguenti:

- l'abbassamento del moltiplicatore per l'anno 2019 e in prospettiva per l'intero periodo 2019-2022 è sostenibile. A fine periodo il capitale proprio allibrato a bilancio dopo la contabilizzazione della perdita d'esercizio annuale ammonterà ancora a fr. 21.8 Mio e il debito pubblico pro capite sarà pari a fr. 1'736.00. Anche gli altri parametri finanziari sono positivi a fine del periodo considerato.
- il moltiplicatore aritmetico a fine 2022 sarà al 71.3 % e il moltiplicatore aritmetico per l'autofinanziamento (pareggio dei conti di gestione senza considerare gli ammortamenti) è valutato al 60.9 %.
- la situazione finanziaria al termine del periodo 2019-2022 è tale da poter affrontare i successivi quattro anni con sufficiente tranquillità. Anche nelle ipotesi di ridimensionamento del gettito

d'imposta ai livelli del 2017 (e anni precedenti) sussiste sufficiente margine per adottare misure progressive di pareggio dei conti senza cambiamenti repentini in negativo dei principali parametri (in primis il moltiplicatore d'imposta).

CONCLUSIONI

Rammentiamo che la definizione del moltiplicatore comunale d'imposta è di competenza del Consiglio Comunale (vedi dispositivo di risoluzione).

I documenti di riferimento per la decisione sono:

- il consuntivo 2018, che si chiude con un avanzo d'esercizio di fr. 14'678'598.93 ed un capitale proprio dopo la capitalizzazione dell'utile di fr. 25'263'376.36;
- il preventivo 2019, approvato dal Consiglio comunale il 10.12.2018, che prevede un disavanzo d'esercizio di fr. 163'200.00;
- il piano finanziario 2019/2022 da discutere nella seduta di lunedì 29 aprile 2019.

Oltre agli apprezzamenti politici dati dalla sensibilità di ognuno, la definizione del moltiplicatore deve considerare gli aspetti tecnici e giuridici relativi al principio dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv 1 LOC).

In sostanza il conto di gestione corrente va pareggiato sul medio termine, tenendo in considerazione i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità e della compensazione dei vantaggi nonché del divieto di vincolo delle imposte.

Le ottime sopravvenienze registrate nel 2018 e le favorevoli prospettive per il gettito d'imposta nei prossimi 3-4 anni permettono di rivedere in positivo la strategia finanziaria del Comune. Con misure incisive a più livelli è intenzione del Municipio di far beneficiare la popolazione di questa situazione favorevole.

A corto termine queste misure saranno compensate dal prospettato aumento del gettito.

A medio termine, qualora le condizioni del gettito stesso dovessero ritornare sui livelli precedenti al 2018, il capitale proprio accumulato permetterà di ridefinire la strategia finanziaria con la necessaria tranquillità.

Il Municipio invita perciò il Consiglio Comunale a voler risolvere:

- ➔ è revocata la risoluzione del Consiglio comunale del 10 dicembre 2018 che ha fissato il moltiplicatore comunale d'imposta per l'anno 2019 al 75 %;
- ➔ il moltiplicatore comunale per l'anno d'imposta 2019 è fissato al 55 %.

IL MUNICIPIO