



Ris. mun. n° 988 del 22.05.2017
In esame alla Commissione della Gestione
22.05.2017

Messaggio municipale N° 12/2017

Concernente la richiesta di un credito quadro di CHF. 253'843.20 quale quota di partecipazione comunale ai costi di realizzazione delle opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio PAM2

Al Lodevole Consiglio comunale di Castel San Pietro,
Signori e Signore Presidente e Consiglieri comunali,

1. Programmi di agglomerato – breve cronistoria

Nel dicembre 2007 è stato sottoposto all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 1^a generazione (PAM1). Esso riprendeva sostanzialmente gli obiettivi di sviluppo delineati nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto (PTM) e sottoponeva alla Confederazione la richiesta di finanziamento per le sue principali opere.

In base alla valutazione degli effetti del PAM1 (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha fissato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammontava a ca. CHF 55 mio (prezzi 2005 IVA esclusa).

Nel 2011 è stato trasmesso al Consiglio Comunale il MM 10/2011 del 05.04.2011 riguardante la richiesta di credito per la partecipazione comunale ai costi di realizzazione delle opere regionali contenute nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto PTM / Programma di agglomerato di 1^a Generazione /PAM1.

Il Consiglio Comunale ha approvato il relativo credito nella seduta del 5.05.2011.

La quota stimata a carico della regione era di circa CHF 80'000'000.--. La quota globale da ripartire tra i singoli Comuni è stata fissata dal Gran Consiglio al 25 % dei costi delle opere d'interesse regionale, contenute nell'elenco allegato al Rapporto finale PTM – febbraio 2002 – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi.

L'importo complessivo a carico dei Comuni dell'agglomerato è stato preventivato nel 2002 a CHF 20'174'250.-- (prezzi base aprile 2001). Esso verrà aggiornato sulla base dello stato d'avanzamento delle opere, come pure del rincaro.

La chiave di riparto era stata intimata dal Consiglio di Stato ai Comuni il 4 settembre 2007 ed era stata strutturata sulla base di due misure: in base alla Causalità (quote d'interessenza con diversi fattori quali popolazione, posti di lavoro, ecc.) e in base all'Indice di forza finanziaria (IFF). Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF o in caso di aggregazioni. I costi sono stati ripartiti sull'arco di 10 anni; la prima rata è stata richiesta dal Cantone nel 2012.

Il Consiglio di Stato ha sottoposto alla Confederazione, entro il termine prestabilito del 30 giugno 2012, il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2^a generazione (PAM2), aggiornamento naturale dell'evoluzione del precedente PAM1. In base alla valutazione degli effetti (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha confermato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammonta a ca. CHF 34 mio (prezzi 2011, IVA esclusa).

2. Finanziamento opera regionali PAM2

2.1 Base giuridica

La Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto, del 12 marzo 1997, all'art. 11 - ripartizione dei costi, recita:

¹Il Consiglio di Stato, sentite le CRT, stabilisce la quota globale del contributo a carico dei comuni, in funzione dei loro interessi e della loro capacità finanziaria.

²I comuni, coordinati dalle CRT, stabiliscono consensualmente il riparto interno della loro quota globale di partecipazione.

³In caso di mancato accordo, la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato in base ai vantaggi, alla popolazione residente ed alla forza finanziaria.

⁴Contro la decisione del Consiglio di Stato, i comuni hanno la facoltà di ricorso al Gran Consiglio secondo la procedura di cui agli articoli 75 e segg. della legge di procedura per le cause amministrative.

L'iter per l'adozione della "chiave di riparto" è quindi il seguente:

- elaborazione di una proposta da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) e consultazione presso i Comuni;
- esame della CRTM di eventuali osservazioni ricevute dai Comuni e trasmissione al Consiglio di Stato (tramite il Dipartimento del Territorio);
- adozione di una risoluzione del Consiglio di Stato che definisce la partecipazione dei Comuni al finanziamento del piano (quota globale a carico dei Comuni e suddivisione tra di essi); in assenza di un accordo tra i Comuni la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato;
- intimazione della risoluzione ai Comuni che hanno possibilità di inoltrare ricorso al Gran Consiglio;
- se del caso, evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio.

2.2 Tappe d'adozione della nuova chiave di riparto

Vi segnaliamo che la chiave di riparto utilizzata per le opere di PTM/PAM1 considera diversi elementi per la definizione della percentuale a carico dei singoli Comuni. Vi sono due parametri, "pendolari in entrata" e "totale pendolari entrata e uscita", che non sono più aggiornabili dal 2000.

La CRTM ha ritenuto opportuno elaborare una nuova chiave di riparto sulla base dei seguenti principi:

- semplificare la chiave di riparto rispetto a quella attuale;
- considerare i parametri aggiornabili;
- non scostarsi dalle attuali percentuali di ponderazione dei Comuni.

I parametri di calcolo della nuova chiave di riparto considerati sono stati:

- quota demografica;
- quota occupazionale;
- frontalieri;
- IFF (indice forza finanziaria).

Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF o in caso di aggregazioni; il primo aggiornamento avviene nel 2017.

La CRTM ha avviato, il 23 febbraio 2016, la procedura di consultazione della nuova chiave di riparto tra tutti i Comuni dell'agglomerato ed essi l'hanno accettata.

Il 26 aprile 2016 il Consiglio di Stato ha intimato a tutti i Comuni dell'agglomerato la nuova chiave di riparto, la partecipazione finanziaria totale da parte dei Comuni della CRTM delle opere regionali del PAM2 è pari a CHF 7.488 mio PTM sull'arco di sei anni e ripartita in sei rate annuali di CHF 1.248 mio. La percentuale dei costi a carico dei Comuni membri della CRTM per il finanziamento della realizzazione di tali opere è fissata al 35%.

Il Cantone prevede d'incassare la prima quota annuale nel 2017.

La nuova chiave di riparto è attivata a partire dalla realizzazione delle opere regionali di PAM2.

3. Attuazione opere regionali previste dal PAM2

3.1 Opere con credito

Il Gran Consiglio, nella seduta del 13 marzo 2017 ha approvato il Messaggio governativo n. 7226 del 29 settembre 2016: "Stanziamiento di un credito netto di CHF 9'514'000.00 e di un'autorizzazione alla spesa di CHF 16'700'000.00 a favore delle misure infrastrutturali del trasporto pubblico nel Mendrisiotto e Basso Ceresio, nell'ambito del Programma d'agglomerato di prima e seconda generazione del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PAM) e per il supporto tecnico svolto da parte della CRTM nell'ambito dei Programmi d'agglomerato".

Le opere e i contributi sono i seguenti:

Oggetto	Importo CHF	Contributo PA	Contributo TI	Contributo CRTM
PAM1				
1 Nodo intermodale alla stazione FFS di Mendrisio				
1.1 Nuovo terminale bus	5'800'000	770'000	3'770'000	1'260'000
PAM2				
1.2 Nuovo sottopasso FFS	3'634'000	845'000	1'813'000	976'000
1.3 Contributo realizzazione P&R regionale	640'000	0	480'000	160'000
PAM2				
2 Corsie bus				
2.1 Mendrisio-via Mola PAM2 TP 2.5	530'000	253'000	180'000	97'000
2.2 Balerna e Morbio Inferiore - corsie preferenziali bus rotonda Bellavista-Serfontana-PAM2 TP 3.3	2'538'000	459'000	1'351'000	728'000
3 Morbio Inferiore - Adeguamento e accessibilità alla fermata Serfontana-PAM2 TP 2.6	1'089'000	229'000	559'000	301'000

4	Interventi a favore del TP a Chiasso				
4.1	Fermata "Bellavista" Chiasso-Pedriniate PAM2 TP 2.2	86'000	25'000	40'000	21'000
4.2	Prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso", Chiasso-Pedriniate PAM2 TP 2.3	745'000	233'000	332'000	180'000
4.3	Chiasso nuovo impianto semaforico via Dunant/viale Manzoni/via Livio PAM 2 TP 3.1	537'000	169'000	239'000	129'000
5	Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5.1	1'000'000	0	650'000	350'000
6	Contributo a favore della CRTM	100'000	0	100'000	0
	TOTALE*	16'699'000	2'983'000	9'514'000	4'202'000

Per la misura 1.1 "Nuovo terminale bus-Stazione di Mendrisio", misura di PAM1, il 35% di contributo federale è calcolato su un costo massimo di CHF 1.82 mio (base 2005). Il contributo di CHF 0.64 mio va indicizzato al 2015 e allo stesso dev'essere aggiunta l'IVA, che porta il tutto a CHF 0.77 mio. Il costo rimanente dell'opera (CHF 5.03 mio) è da suddividere tra Cantone (75%) e Comuni della CRTM (25%).

Il contributo netto a carico dell'agglomerato per il nuovo terminale è pari a CHF 1.26 mio.

Quest'opera rientra quindi nei costi a carico dell'agglomerato (CHF 20'174'250.--, prezzi base aprile 2001) precedentemente approvato nel 2011 e non necessita di una nuova richiesta di finanziamento da parte dei Comuni.

Per la misura 1.2 "Nuovo sottopasso FFS", prevista nel PAM2, il contributo netto a carico dell'agglomerato (35%) è pari a CHF 0.976 mio, mentre il contributo a carico del Cantone (65%) è pari a CHF 1.813, infatti è previsto un contributo federale pari a CHF 0.845.

Per la misura 1.3 "Contributo realizzazione P&R regionale", prevista nel PAM2, non è stanziato alcun contributo federale. La spesa netta a carico dei Comuni dell'agglomerato è di CHF 0.16 mio (35% del costo totale).

Per le restanti misure, tutte di PAM2, per un valore complessivo di CHF 6.525 mio, il sussidio federale è ancora del 35%. Il contributo va però calcolato in base all'importo annunciato nel PAM2, che per le citate misure vale CHF 4.675 mio (base 2011). Quest'ultimo va indicizzato al 2015 e, aggiungendo l'IVA, l'importo aggiornato ammonta a CHF 5.69 mio. Il contributo federale è dunque di CHF 1.368 mio.

I restanti CHF 5.16 mio sono da suddividere tra Cantone (65%) e Comuni della CRTM (35%) secondo la chiave di riparto regionale PAM2.

Infine, per le restanti misure di PAM2 la spesa netta a carico dei Comuni dell'agglomerato è dunque di CHF 1.81 mio.

È invece completamente a carico del Cantone il contributo a favore della CRTM pari a CHF 0.100 mio per l'operatività della stessa che accompagna i programmi di agglomerato. Si tratta in particolare di attività di coordinamento e di supporto tecnico per la concretizzazione delle misure, come pure dell'accompagnamento, della valutazione e del monitoraggio dell'attuazione del PAM2 stesso, da sottoporre all'ARE.

3.2 Opere ancora senza credito

Quanto presentato in questo primo Messaggio non comprende tutte le opere regionali di PAM2. Dovranno esser ancora completati: la seconda parte del miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del trasporto pubblico (TP) su gomma, infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5, pari a CHF 2.0 mio; il completamento della rete ciclabile e pedonale, pari a ca. CHF 10.0 mio; il completamento della rete ciclabile e pedonale a Maroggia, pari a ca. CHF 0.43 mio; i parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane, ca. CHF 0.30 mio.

3.3 Contributo complessivo opere regionali

Il contributo complessivo netto delle opere regionali di PAM2 a carico dei Comuni dell'agglomerato ammonta a CHF 7.488 mio.

4. Modalità di finanziamento dei Comuni alle opere regionali

Al finanziamento delle opere d'interesse regionale, di circa CHF 30.2 mio previsti per tutte le opere regionali di PAM2, devono concorrere, oltre alla Confederazione e al Cantone, tutti i Comuni facenti parte del comprensorio PTM-PAM. La percentuale a carico dei Comuni dell'agglomerato è fissata al 35%; essa viene applicata ai costi delle opere di interesse regionale – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi. Come descritto al punto 3, la quota stimata a carico dei Comuni dell'agglomerato ammonta a ca. CHF 7.488 mio (base 2015).

Questo importo globale è da ripartire tra i singoli Comuni, sulla base della chiave di riparto intimata dal Consiglio di Stato il 26 aprile 2016.

I parametri della chiave di riparto verranno aggiornati ogni due anni, al momento dell'attualizzazione dell'IFF o in caso di aggregazioni.

5. Onere a carico del Comune di Castel San Pietro

Dalla tabella allegata "Riassunto dei risultati", la quota a carico del nostro Comune (aggiornata a marzo 2017) è pari al 3,39 %, importo da ripartire sull'arco di 6 anni.

Come già detto le quote di partecipazione comunali saranno aggiornate ogniqualvolta interverranno cambiamenti, quali mutamenti sostanziali dei parametri, dell'indice di forza finanziaria-IFF ogni 2 anni o in seguito a fusioni tra i Comuni del comprensorio.

I Comuni sono chiamati a versare la loro quota di partecipazione in sei anni in base allo stato di avanzamento dei lavori. Il calcolo della quota complessiva è il seguente:

$$\text{CHF } 7'488'000 \times 3,39\% = \text{CHF. } 253'843.20$$

6. Piano degli investimenti

L'investimento discusso sopra è incluso nel Piano degli investimenti del nostro Comune al conto 600.524.004 PTM-riparto dei costi a livello regionale.

7. Conclusioni

Il finanziamento degli interventi regionali del PAM2 e la chiave di riparto tra i Comuni dell'agglomerato sono stati concordati con il Dipartimento del territorio e proposti dalla CRTM dopo consultazione presso i Comuni; essi sono definiti secondo le modalità e la chiave di riparto espresse ai punti precedenti.

La chiave di riparto delle spese di realizzazione delle opere regionali del PAM2 tra Cantone 65% e Comuni 35% è stata approvata dal Gran Consiglio in data 13 marzo 2017 (Messaggio governativo nr. 7226 del 29 settembre 2016).

Di conseguenza si rende attenti che un eventuale voto negativo da parte del Consiglio Comunale non avrà alcun influsso sulla procedura d'incasso da parte del Cantone.

Si rende attenti che un eventuale voto negativo da parte del Consiglio Comunale non avrà alcun influsso sulla procedura di incasso da parte del Cantone.

Vi invitiamo a voler risolvere:

1. E' concesso un credito quadro di CHF 253'843.20 per la partecipazione al finanziamento delle opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di seconda Generazione (PAM2).
2. I versamenti dei contributi annui al Cantone avvengono in base all'avanzamento delle opere.
3. L'importo è da ripartire sull'arco di 6 anni a contare dal 2017 riservato lo stato di avanzamento delle opere.
4. Il credito concesso è adeguato agli aumenti reali e alle variazioni dell'indice dei costi di costruzione.
5. L'importo è da addebitare al ramo investimenti, conto 600.524.004.

IL MUNICIPIO.

Allegati:

- lista opere regionali PAM2, costi e finanziamento opere di priorità A;
- tabella aggiornata con il calcolo delle quote di partecipazione di ogni Comune, aggiornata 04.2016;
- tabella riassuntiva con la percentuale di partecipazione di ogni Comune, aggiornata 04.2016.

PAM2, Costi e finanziamento della realizzazione delle opere di interesse regionale di priorità A									
Nr. Misura	Opera	Costo indicato in PAM 2 (CHF) IVA esclusa, base 2011	Stato della progettazione	Costo secondo stato del progetto* (CHF, IVA escl., base 2015)	Costo totale attualizzato* (CHF, IVA e riserva incl., base 2015)	Costo totale attualizzato, dedotta la progettazione	Ripartizione costi (CHF, IVA e riserva incl., base 2015)		
							Contributo Confederazione secondo PAM2 attualizzato 2015, IVA incl.	Cantone	CRTM
TP 2.2	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Chiasso (Pedrinete), "Bellavista"	65 000	Progetto di massima	70 000	95 000	86 000	25 000	40 000	21 000
TP 2.3	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Chiasso (Pedrinete), prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso"	610 000	Progetto di massima	610 000	824 000	745 000	233 000	332 000	179 000
TP 2.5	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Mendrisio, "Via Mola"	800 000	Progetto di massima	-	724 000	530 000	253 000	180 000	97 000
TP 2.6	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Morbio Inferiore, "Serfontana"	600 000	Progetto di massima	940 000	1 269 000	1 089 000	229 000	559 000	301 000
TP 3.1	Infrastruttura in funzione della nuova offerta TP: Chiasso, nuovo impianto semaforico Via Dunant / Via Livio / Viale Manzoni	440 000	Progetto di massima	440 000	594 000	537 000	169 000	239 000	129 000
TP 3.3	Infrastruttura in funzione della nuova offerta TP: Balerna - Morbio Inferiore, corsie preferenziali rotonda Bellavista - Serfontana	1 200 000	Progetto di massima	1 880 000	2 538 000	2 538 000	459 000	1 351 000	728 000
TP 3.5	Adeguamento e accessibilità fermate TP: Mendrisio (Capolago), messa in sicurezza capolinea	500 000	Studio preliminare	505 566	683 000	618 000	169 000	292 000	157 000
TP 5.1	Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base	3 000 000	Concetto d'intervento	3 033 399	4 095 000	3 706 000	0	2 409 000	1 297 000
TL 1.1	Completamento della rete ciclabile e pedonale: completamento della rete ciclabile regionale	10 780 000	Progetto di massima	-	9 956 000	9 956 000	3 485 000	4 206 000	2 265 000
TL 2.3	Completamento della rete ciclabile e pedonale: Melano, percorso ciclopeditoneo comprensorio a lago (campeggi / PQ / zona R3)	430 000	Concetto d'intervento	434 787	587 000	531 000	164 000	238 000	128 000
TL 3.13	Completamento della rete pedonale regionale: completamento del sottopasso pedonale alla stazione FFS di Mendrisio per il collegamento della zona insediativa strategica a ovest dei binari (indispensabile per l'attuazione della misura IN4)	2 200 000	Progetto definitivo	3 300 000	3 920 000	3 634 000	845 000	1 813 000	976 000
TL 3.14	Completamento della rete pedonale regionale: Mendrisio, riqualifica e sviluppo della permeabilità pedonale della Piazza antistante la stazione FFS, regolazione della sosta breve (indispensabile per l'attuazione della misura IN4)	3 300 000	Progetto di massima	3 336 739	4 505 000	4 073 000	918 000	2 051 000	1 104 000
TIM 4	Parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane	300 000	Concetto d'intervento	303 340	410 000	302 000	0	196 000	106 000
Totale		24 225 000	-	14 853 831	30 200 000	28 345 000	6 949 000	13 906 000	7 488 000

*Nuovo costo secondo l'avanzamento del progetto e attualizzato secondo l'indice svizzero dei prezzi delle costruzioni, Regione Ticino, Genio civile. Base ottobre 1998=100

**CHIAVE DI RIPARTO
OPERE REGIONALI DI PAM2
(aprile 2017)**

PERIODO 2017-2018

OPERE ATTUAZIONE PAM2 (risoluzione CdS n. 1786 del 26 aprile 2016)

Comune	Quota di partecipazione
Arogno	0.74%
Balerna	7.17%
Bissone	1.17%
Breggia	1.34%
Brusino-Arsizio	0.43%
Castel San Pietro	3.39%
Chiasso	17.25%
Coldrerio	3.22%
Maroggia	0.87%
Melano	1.36%
Mendrisio	36.77%
Morbio Inferiore	4.65%
Novazzano	3.78%
Riva San Vitale	2.44%
Rovio	0.64%
Stabio	11.76%
Vacallo	3.02%
Totale	100.00%

I parametri di calcolo saranno aggiornati ogni 2 anni,
al momento dell'adeguamento dell'IFF e/o in caso di nuove aggregazioni.

PERIODO 2017-2018

OPERE ATTUAZIONE PAM2 (risoluzione CdS n. 1786 del 26 aprile 2016)

	1	2	3	4	5	6	7			8
	quota demografica 2015	quota occupazionale 2014	totale frontalieri 2016 (T4)	quota frontalieri	media occupazione - frontalieri (2+4)/2	quota di interesse (media di 1e5)	indice di forza finanziaria (IFF) 2017/18	passaggio IFF	% tutti decimali	quote di partecipazione 2 decimali
Arogno	1.78%	0.50%	71	0.29%	0.39%	1.09%	70.77	0.7687886	0.74517%	0.74%
Balerna	6.01%	9.12%	2 176	8.82%	8.97%	7.49%	98.86	7.4027571	7.17536%	7.17%
Bissone	1.54%	0.43%	68	0.28%	0.35%	0.95%	127.41	1.2072954	1.17021%	1.17%
Breggia	3.63%	0.51%	42	0.17%	0.34%	1.98%	69.98	1.3880190	1.34538%	1.34%
Brusino Arsizio	0.86%	0.17%	39	0.16%	0.16%	0.51%	86.14	0.4401232	0.42660%	0.43%
Castel San Pietro	3.71%	2.72%	749	3.03%	2.88%	3.29%	106.08	3.4944551	3.38711%	3.39%
Chiasso	14.48%	22.60%	5 208	21.10%	21.85%	18.17%	97.95	17.7940696	17.24747%	17.25%
Coldrerio	5.06%	1.99%	453	1.83%	1.91%	3.49%	95.12	3.3182259	3.21630%	3.22%
Maroggia	1.12%	0.61%	95	0.38%	0.50%	0.81%	111.05	0.8974489	0.86988%	0.87%
Melano	2.59%	0.86%	197	0.80%	0.83%	1.71%	82.19	1.4030827	1.35998%	1.36%
Mendrisio	26.46%	36.21%	9 178	37.18%	36.70%	31.58%	120.13	37.9361772	36.77086%	36.77%
Morbio Inferiore	8.21%	3.42%	667	2.70%	3.06%	5.64%	85.06	4.7935045	4.64626%	4.65%
Novazzano	4.25%	4.05%	1 080	4.38%	4.21%	4.23%	92.05	3.8952396	3.77559%	3.78%
Riva San Vitale	4.62%	2.00%	355	1.44%	1.72%	3.17%	79.39	2.5186279	2.44126%	2.44%
Rovio	1.45%	0.17%	26	0.10%	0.14%	0.79%	84.08	0.6656443	0.64520%	0.64%
Stabio	8.18%	13.34%	4 057	16.44%	14.89%	11.53%	105.19	12.1318265	11.75916%	11.76%
Vacallo	6.06%	1.30%	220	0.89%	1.09%	3.58%	87.09	3.1138553	3.01820%	3.02%
PTM	100.0%	100.0%	24 682	100.00%	100.00%	100.00%		103.1691409	100.00000%	100.00%